

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БЕОГРАДА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА УПРАВУ
Сектор за другостепени управни поступак
из надлежности Градског већа
Број: XI-02-43-199/2022
Датум: 23.02.2023.године
Београд, ул.Краљице Марије број 1

ЈП ПУТЕВИ БЕОГРАДА - БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 02. 03. 2023

ОРГ. ЈЕД.	БРОЈ	ПРИЛОГ	ДНЕВНИ
VII	43-2081/22		

ЈП „Путеви Београда“

Београд
Жоржа Клемансоа 19

Предмет: ĐORĐEVIĆ DIJANA PR FRIZERSKI SALON DIJANA SURČIN, са
седиштем у Београду
другостепено решење

Веза: VII број: 43-2081/22-1

У прилогу акта, достављамо два примерка решења Градског већа
града Београда, број: 43-1285/22-ГВ од 14. фебруара 2023. године.

Потребно је да један примерак другостепеног решења доставите
жалиоцу. Такође, враћамо све списе који се односе на овај предмет.

Прилог: 2 примерка решења
и списи предмета

ЈЛ

ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА БЕОГРАДА
СЕКРЕТАР СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА УПРАВУ

Никола Прелевић

06.03.2023

ЕКСПЕДОВАНО

Број: 43-1285/22-ГВ

Градско веће града Београда, на седници одржаној 14. фебруара 2023. године, решавајући по жалби обвезника накнаде DIJANA ĐORĐEVIĆ PR FRIZERSKI SALON DIJANA SURČIN, са седиштем у Сурчину, ул. Војвођанска бр. 286, које заступа предузетник Дијана Ђорђевић, изјављеној против решења Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, улица 27. марта број 43-45, VII број: 43-2081/22-1 од 07.11.2022. године, о висини накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавног пута на територији града Београда за 2022. годину, на основу члана 136 тачка (1) и члана 137 тачка (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), члана 26 став 1 тачка 4 Закона о главном граду, („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон, 37/19 и 111/21 – др. закон) и члана 68 Одлуке о градској управи града Београда, („Службени лист града Београда“, бр. 126/16..... 26/19, 60/19, 85/19 и 101/19, 71/21, 94/21, 111/21, 83/22 и 96/22), члана 35. став 3. и члана 60. Пословника Градског већа града Београда („Службени лист града Београда“ бр. 7/09, 18/10, 5/12, 46/12, 16/15 и 51/17), донело је

РЕШЕЊЕ

Одбија се жалба обвезника накнаде DIJANA ĐORĐEVIĆ PR FRIZERSKI SALON DIJANA SURČIN, са седиштем у Сурчину, ул. Војвођанска бр. 286, изјављена против решења Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, улица 27. марта број 43-45, VII број: 43-2081/22-1 од 07.11.2022. године, као неоснована.

Образложење

Решењем Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, 27. марта 43-45, VII број: 43-2081/22-1 од 07.11.2022. године, у ставу 1, утврђена је висина годишње накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта, које користи управљач јавних путева на територији града Београда за 2022. годину, у укупном износу од 47,296.28 динара, обвезнику накнаде DIJANA ĐORĐEVIĆ PR FRIZERSKI SALON DIJANA SURČIN, са седиштем у Сурчину, ул. Војвођанска бр. 286, који заступа предузетник Дијана Ђорђевић ПИБ:104986649, које заступа предузетник Дијана Ђорђевић, које се налази на кат. парцели улице 3214/10, КО СУРЧИН, општина Сурчин, у површини од 46 м², које обвезник накнаде користи за приступ објекту који се налази на кат. парцели 2157, КО СУРЧИН, општина Сурчин, у којем обавља пословну делатност. У ставу 2 диспозитива наведено је између осталог да се обвезник накнаде обавезује да утврђени укупни годишњи износ накнаде за 2022. годину, плати у 12 једнаких месечних рата, а висина месечне рате износи 3,941.36 динара, уз напомену да је ослобођен ПДВ-а, сходно члану 25 став 2

тачка 2 Закона о ПДВ-у. Ставом 3 наведеног решења утврђено је да обрачун износа накнаде за коришћење делова путног земљишта и другог земљишта које користи управљач општинског пута и улице, и то, општинског пута којим се креће јавни превоз износи 46m^2 , а износ предметне накнаде обрачунат је у складу са Одлуком о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 118/18, 26/19, 17/20, 9/21 и 120/21), тако што се прво обрачунају износи из ниже групе, а онда износи из више групе, уколико површина коришћеног земљишта прелази површину од 50m^2 , 250m^2 или 500m^2 .

Против овог решења, DIJANA ĐORĐEVIĆ PR FRIZERSKI SALON DIJANA SURČIN, са седиштем у Сурчину, ул. Војвођанска бр. 286, који заступа предузетник Дијана Ђорђевић, благовремено је изјавила жалбу, побијајући ожалбено решење у целини, из свих законских разлога, у којој између осталог наводи: да је утврђени износ превисоко утврђен имајући у виду да је локал-пословни простор у којем обавља фризерску делатност површине 30m^2 , да као фризер у једном моменту може да прими само једну муштерију која може да користи прилаз локалу и паркингу испред локала; да је фризерски салон малог капацитета и да је због кризе осетно смањен промет, тако да је ово ново задужење велики трошак који би отежао пословање жалиљи; да предметни прилаз и паркинг користе и други власници оближњих објеката као и друга физичка лица у пролазу, те се предлаже да другостепени орган укине првостепено решење и да предмет врати првостепеном органу на поновни поступак или да другостепени орган преиначи и умањи износ накнаде који је обрачунат првостепеним решењем.

Увидом у све списе предмета, утврђено је да се првостепени орган сходно члану 166.ст. 3. Закона о општем управном поступку, у одговору на жалбу изјаснио на наводе предметне жалбе и истиче да су исти неосновани. У погледу навода истакнутих у жалби првостепени орган указује да је Законом о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 49/19, 86/194 усклађени дин. изн., 156/20-усклађени дин. изн. и 15/21- доп. усклађених дин. изн.) прописана накнада за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута, чији је обвезник корисник тог земљишта; да сходно законским одредбама, обавеза плаћања накнаде не односи се на коришћење катастарске парцеле на којој се налази објекат, већ се односи на коришћење пута за приступ том објекту, тако да из законских одредаба произилази да обавеза плаћања накнаде обавезује сваког корисника који користи пут за приступ објекту у којем обавља пословну делатност. Даље првостепени орган напомиње да је као управљач, преко геодетске институције прибавио све потребне геодетске подлоге и да је сачињена база података из које се види да је жалиља корисник, следствено и обвезник накнаде за коришћење делова путног земљишта на кат. парц. улице 3214/10, КО СУРЧИН, општина СУРЧИН у површини од 46m^2 , а које користи за приступ објекту у којем обавља пословну делатност на адреси Војвођанска бр. 286. Претходно наведено, првостепени орган сматра релеватним материјалним доказом за утврђивање чињеница од значаја у овој управној ствари, нарочито с обзиром на одредбу члана 7. став 1. Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда („Службени лист града Београда”, бр. 118/2018, 26/2019, 17/2020, 9/2021 и

120/2021), којом је прописано да се обрачун површине земљишта код накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач врши на основу техничке документације или мерењем на лицу места, уколико није могуће доћи до пројектно техничке документације, као и да утврђену површину предметног путног земљишта потврђује и Катастарско-топографски план са орто-фото планом прикључка достављеним уз Обавештење VII бр. 43-2081/22 од 10.08.2022. године. Имајући у виду наведено, првостепени орган сматра да је неспорно да се приликом доношења побијаног Решења у свему придржавало Закона о путевима („Сл. гласник РС”, бр. 41/2018 и 95/2018 — др. закон), Закона о накнадама за јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019 — усклађени дин. изн., 156/2020 усклађени дин.изн. и 15/2021- доп. усклађених дин. изн.), Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда („Сл. лист града Београда”, бр.118/2018, 26/2019, 17/2020, 9/2021 и 120/2021) и Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС” број 18/16 и 95/18- аутентично тумачење).У прилогу одговора на жалбу првостепени орган је доставио план са ортофото планом прикључака.

Разматрајући жалбу, побијано решење и све списе који се односе на овај предмет, утврђено је да је поступак који је претходио доношењу решења правилно спроведен и да је решење на закону засновано, а жалба неоснована.

Другостепени орган је мишљења да доношењем ожалбеног решења није повређено право на штету жалиоца, из разлога које је навео првостепени орган у образложењу решења, односно у одговору на наводе жалбе, које у потпуности овај орган прихвата.

Одредбама члана 186. став 1, тачка 4) Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. гласник РС”, бр. 95/18, 49/19, 86/19, 156/20 и 15/21), прописано је да је накнада за коришћење јавних путева у смислу овог закона - и накнада за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута, а одредбама члана 202, да је обвезник накнаде за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута, а које је у општој употреби - корисник тог земљишта.

Одредбама члана 203. наведеног закона, прописано је да основица накнаде за коришћење делова путног земљишта метар квадратни (м²) путног земљишта у зависности од значаја пута, а које обвезник накнаде користи за приступ и изградњу објеката, осим домаћинства; а одредбама члана 204, да је висина накнаде за коришћење путног земљишта државног пута и другог земљишта које користи управљач пута прописана у Прилогу 10, Табеле 11. и 11.1. овог закона, а износ накнаде за коришћење путног земљишта општинског пута и улице и другог земљишта које користи управљач општинског пута и улице прописана је у Табели 12. овог закона. Јединица локалне самоуправе прописује својим актом износ накнаде и олакшице за накнаде за општинске путеве и улице.

Одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 118/18, 26/19, 17/20, 9/21 и 120/21), утврђује се висина накнаде и олакшице за коришћење јавних путева за територију града Београда који припадају управљачу јавних путева града Београда.

Чланом 3. ст.1 Одлуке прописано је да је обвезник накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач корисник тог земљишта.

Чланом 4. ст.1 наведене Одлуке прописано је да је основица накнаде за коришћење општинских путева и улица метар квадратни (м²) земљишта у зависности од површине коришћеног земљишта и значаја општинског пута и улице, а које обвезник накнаде користи за приступ и изградњу објеката бензинских станица, хотела, мотела, ресторана, ауто сервиса, продавница, стоваришта, мегамаркета и других објеката у којима обвезник обавља пословну делатност), осим домаћинства.

Чланом 5. ст.1 наведене Одлуке, прописано је да за коришћење делова путног земљишта општинског пута и улице и другог земљишта које користи управљач, а које корисник земљишта из члана 3. став 1. користи за приступ и изградњу објеката (бензинских станица, хотела, мотела, ресторана, ауто сервиса, продавница, стоваришта, мегамаркета и других објеката у којима обвезник обавља пословну делатност), осим домаћинства, плаћа накнаду зависно од површине коришћеног земљишта и значаја општинског пута и улице у висини приказаној у табели

Површина коришћеног путног земљишта	Износ накнаде (динара/м ² коришћеног путног земљишта)		
	Општински пут	Улица којом се креће јавни градски превоз	Улица којом се не креће јавни градски превоз
до 50 м ²	1.028,18	1.028,18	411,27
51 - 250 м ²	616,91	616,91	246,76
251 - 500 м ²	308,45	308,45	123,38
преко 500 м ²	154,23	154,23	61,69

Одредбама става 2, наведеног члана 5, прописано је да се обрачун износа накнаде из претходног става врши тако што се прво обрачунају износи из ниже групе, а онда износи из више групе, уколико површина коришћеног земљишта прелази површину од 50 м², 250 м² или 500 м².

Одредбама члана 7, став 1 Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда, прописано је да се обрачун површине коришћеног земљишта код накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач врши на основу техничке документације или мерењем на лицу места, уколико није могуће доћи до пројектно техничке документације.

Из доказа у списима предмета, посебно увидом у Катастарско - топографски план са орто-фото планом прикључка објекту неспорно је

утврђено да жалилац, за приступ пословном објекту који се налази на кат.парцели 2157, КО СУРЧИН, општина Сурчин, у којем обавља пословну делатност, користи делове путног земљишта општинских путева и улица које користи управљач јавних путева на територији града Београда, које се налази на кат. парцели улице 3214/10, КО СУРЧИН, општина Сурчин, у површини од 46 м², и то општинског пута којим се креће јавни превоз. Сходно томе правилно је првостепени орган, донео ожалбено решење, о висини годишње накнаде за 2022. годину, у укупном износу од 47,296.28 динара, ослобођеном ПДВ-а, сходно члану 25 став 2 тачка 2 Закона о ПДВ-у.

Другостепени орган је ценио све наводе истакнуте у жалби али исти нису могли утицати на доношење другачије одлуке у конкретној управној ствари, с обзиром на чињеницу да је првостепени орган своју одлуку засновао на подацима из Катастарско - топографског плана са орто-фото планом прикључка објеката, односно извода из Базе података снимљених прикључака комерцијалних објеката на улице или општинске путеве на територији града Београда, коју је израдила овлашћена геодетска институција.

На основу свега изложеног, а сходно члану 170 став (1) тачка 1) Закона о општем управном поступку ("Службени гласник Републике Србије", број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), решено је као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Против овог решења није допуштена жалба, већ се може непосредно покренути управни спор тужбом Управном суду у Београду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА БЕОГРАДА
Број: 43-1285/22-ГВ – 14. фебруар 2023. године

Доставити:

- Секретаријату за управу
- Писарници

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ
члан Градског већа
Весна Видовић,
заменик градоначелника, с.р.

За тачност, отправка
заменик начелника Градске управе
града Београда – секретар Секретаријата за
скупштинске послове и прописе

Наташа Ђукић

